

**РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН
И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:
векторы сотрудничества**

Р. Жанбулатова, А. Малинбаева
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан
Zhanbulatova_rs@mail.ru

The authors of this article consider the main directions of Kazakhstan's cooperation with the UN, an international organization that is truly global both in terms of its members and in the breadth of its tasks.

Key words: *UN, UNESCO, international cooperation, foreign policy, security, diplomacy.*

Авторы в данной статье рассматривают основные направления сотрудничества Казахстана с ООН - международной организацией, которая является действительно глобальной как по составу своих членов, так и по широте поставленных перед ней задач.

Ключевые слова: *ООН, ЮНЕСКО, международное сотрудничество, внешняя политика, безопасность, дипломатия.*

Сотрудничество с глобальными и региональными международными организациями, деятельность которых способствует обеспечению национальных интересов Казахстана, а также приносит практическую пользу глобальной и региональной безопасности, признается важным инструментом для укрепления национальной безопасности и суверенитета страны. В целом, Казахстан является полноправным членом более чем 60 международных организаций глобального, регионального и субрегионального уровней, в которых ведет активную деятельность. В частности, в 2010-2012 годах Казахстан практически одновременно председательствовал в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Организации исламского сотрудничества (ОИС), выступая модератором сложных политических процессов, задавая динамику и тональность обсуждения наиболее актуальных проблем в сфере ответственности этих авторитетных организаций [1, с. 6].

С января 2017 года Казахстан стал непостоянным членом Совета Безопасности ООН. Казахстан обозначил следующие приоритеты своей деятельности в СБ ООН: достижение мира, свободного от ядерного оружия, предотвращение и полное устранение угрозы глобальной войны через снижение степени военного противостояния на глобальном и региональном уровнях, формирование модели региональной зоны мира, безопасности, сотрудничества и развития в Центральной Азии, борьба с международным терроризмом и насильственным экстремизмом, усилия по национальному примирению и восстановлению мира на Африканском континенте, неразрывность связи между миром, безопасностью и развитием: Совместные меры по предотвращению войн и конфликтов, защите прав человека, реализации Целей устойчивого развития, борьбе с изменением климата, адаптация Совета и всей системы ООН к угрозам и вызовам человечеству в XXI веке.

Республика Казахстан последовательно выступает за установление справедливого и демократичного мирового порядка при центральной и координирующей роли Организации Объединенных Наций. Активное участие нашей страны в работе многосторонних структур на глобальном и региональном уровнях способствует усилению международного авторитета Казахстана. При этом РК участвует только в тех международных организациях, деятельность которых соответствует целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

Примечательно, что в этом году республика отмечает 25-летие сотрудничества с ООН.

2 марта 1992 года на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций резолюцией 46/224 Республика Казахстан была единогласно принята в члены ООН. Казахстан стал 168-м членом ООН. Это событие имело для страны огромное значение. Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев подчеркнул: «Значение этого факта неопределимо: мы не только подтвердили приверженность основополагающим принципам международного права, но и встали под своеобразную защиту этой влиятельнейшей международной организации, взявшей на себя основную работу по обеспечению безопасности на планете» [2].

Казахстанская делегация впервые приняла участие в качестве полноправного члена ООН в 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, проходившей осенью 1992 года. Выступая на заседании ГА ООН Президент РК, Н. Назарбаев предложил создать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Форум был создан, и, объединяя в настоящее время 26 государств, является главным механизмом по обеспечению стабильности в Азии.

Для участия в работе ООН и укрепления сотрудничества с государствами-членами организации, 15 июня 1992 года Указом Президента было создано постоянное представительство РК при Организации Объединенных Наций. Постоянное представительство РК при ООН, защищая национальные интересы, выступает проводником целей и задач казахстанской внешней политики на мировой арене. С первого дня членства в ООН РК ведет активную деятельность в рамках практически всех ее институтов [3].

Устойчивое развитие, ядерное разоружение и нераспространение ОМУ, экономическая интеграция, диалог цивилизаций, миротворчество, права человека, борьба с транснациональными вызовами и угрозами – это далеко не полный список векторов сотрудничества РК с ООН.

5 октября 1992 года было подписано соглашение между Президентом РК Н. А. Назарбаевым и Генеральным Секретарем ООН Бутрос Бутрос Гали и в начале 1993 года Организация Объединенных Наций начала свою работу в Казахстане. Главным объединяющим документом для деятельности всех агентств, программ и фондов ООН на страновом уровне является *Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)*. ЮНДАФ является ключевым механизмом для обеспечения коллективной, согласованной и интегрированной помощи системы ООН в реализации национальных приоритетов и решения проблем в рамках Целей развития тысячелетия, которые согласованы международным сообществом на Саммите Тысячелетия в Нью-Йорке в 2000 году и Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. Программа строится на пяти основных программных принципах: соблюдение прав человека, гендерное равенство, устойчивость окружающей среды, управление, ориентированное на результат и укрепление потенциала.

Агентства ООН оказали Казахстану помощь в разработке целого ряда стратегий, программ и законодательных документов, связанных с социальными вопросами, совершенствованием системы управления окружающей средой и здравоохранением, макроэкономическими реформами. 22 июля 2015 г. была подписана Рамочная программа партнерства в целях развития между Казахстаном и ООН на 2016-2020 гг. [4].

В страновую команду ООН входит ряд структур. В частности, *Программа развития ООН* (ПРООН) оказала поддержку Казахстану в развитии ключевых стратегических документов на общенациональном и региональном уровнях, разработке законодательства и институционализации государственных органов. Это было осуществлено путем привлечения передового мирового опыта в данных областях и через оказание постоянной поддержки для достижения Целей Развития Тысячелетия. Значимым аспектом текущей работы Программы в Казахстане является защита окружающей среды и энергетика. ПРООН оказывает поддержку национальным партнерам для внедрения Концепции устойчивого развития Казахстана до 2024 года, для улучшения защиты и охраны окружающей среды, передает инновационный опыт по водоиспользованию и эксплуатации земельных ресурсов, по управлению трансграничными экосистемами. В целом, в соответствии с региональной концепцией работы ПРООН в Центральной Азии большое внимание уделяется участию Казахстана в региональных инициативах в области экономических реформ и созданию благоприятного климата для торговли, а также реформ демократического управления и экологического менеджмента [5].

Активно участвует наша республика в деятельности *Детского фонда ООН* (ЮНИСЕФ, *субрегионального офиса Фонда ООН в области народонаселения* (ЮНФПА), *Регионального представительства Управления Верховного комиссара по делам беженцев* (УВКБ ООН), *ООН-Женщины* (ЮНИФЕМ), *Регионального офиса Управления по координации гуманитарных вопросов* (УКГВ) ООН для стран Кавказа и Центральной Азии, *Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека* (УВКПЧ ООН), *Международной Организации по миграции* (МОМ) и других структурах ООН.

Хотелось бы остановиться особо на деятельности Республики Казахстан в *ООН по вопросам образования, науки и культуры* (ЮНЕСКО), вступление в которую в мае 1992 года придало качественно новый импульс развитию гуманитарного сотрудничества на всех уровнях, способствовало расширению культурных связей. Бюро ЮНЕСКО в Алматы открылось в 1994 году, работает в четырех странах: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Деятельность в каждой стране осуществляется через Национальные комиссии по делам ЮНЕСКО и сеть партнеров в своих областях компетенции. Основная миссия Организации - вклад в построение мира и развития человека через образование, науку, культуру, коммуникацию и информацию.

Сотрудничество с ЮНЕСКО уже многие годы остается одним из важных направлений внешней политики Казахстана. 29 июля 1994 года Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию по охране Всемирного культурного и природного наследия. Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, природные заповедники которой вошли в список общепризнанных природных объектов мирового значения. Продолжается работа по расширению представленности казахстанских объектов в Списке всемирного наследия ЮНЕСКО. В него на данный момент внесены три шедевра культурного и природного наследия Казахстана - «Мавзолей Хаджи Ахмеда Ясави», «Петроглифы археологического ландшафта Тамгалы» и «Сары-Арка – степи и озера Северного Казахстана». В частности, 7 июля 2008 года Коргалжынский и Наурзумский государственные природные заповедники внесены в список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Казахстан также участвует и в других программах ЮНЕСКО. На очередной сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО принято предложение РК о провозглашении Международной декады сближения культур с 2013 по 2022 год [6].

Огромное значение имеет для Казахстана *Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии* (РЦПДЦА), созданный в Ашхабаде (Туркменистан) в 2007 году по инициативе пяти центральноазиатских государств для выявления и решения существующих и потенциальных угроз стабильности и укрепления безопасности, сотрудничества и партнерства между правительствами стран Центральной Азии, а также региональных и международных организаций.

Большое значение имеет деятельность Казахстана в *Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана* (ЭСКАТО), которая является крупнейшей из пяти региональных комиссий ООН по географическому охвату и численности населения. Казахстан принимал у себя такие крупные форумы ЭСКАТО, как 63-я сессия комиссии (май 2007 года) и 6-я Конференция министров окружающей среды Азии и Тихого океана (октябрь 2010 года). В 2011 году страна стала основным местом глобального запуска флагманского издания ЭСКАТО – «Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе-2011». Логичным развитием сотрудничества Казахстана с ЭСКАТО стало создание в Алматы, по инициативе Правительства Казахстана и в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, Субрегионального отделения ЭСКАТО для Северной и Центральной Азии (СОНКА), охватывающего Специальной программой ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) 10 государств.

Также в Казахстане присутствуют офисы Департамента общественной информации (ДОИ ООН), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Волонтеров ООН (ДООН), Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), Международной организации труда (МОТ), Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) и многих других структур.

В целом, Казахстан отводит важное место динамичному и конструктивному развитию сотрудничества со всеми институтами этой универсальной международной организации. Исходя из важности задач Казахстана в ООН, следует обратить внимание на широкий спектр сотрудничества нашей республики в формате Организации. Одно из важнейших направлений деятельности Казахстана в ООН – борьба за *международное ядерное разоружение и нераспространение ядерного оружия*. Добровольный отказ от ядерного оружия и закрытие ядерного испытательного полигона действительно уникальный случай в мировой практике. Об этом заявил генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, посетивший так называемый «граунд зеро» – эпицентр ядерного взрыва на Семипалатинском полигоне во время своей поездки в Казахстан в апреле 2010 года. 64-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН поддержала инициативу Президента РК и объявила 29 августа - день закрытия Семипалатинского полигона - Международным днем действий против ядерных испытаний. Весомым вкладом в обеспечение международной и региональной безопасности стало вступление в силу в марте 2009 года Договора о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, подписанного пятью центральноазиатскими государствами в Семипалатинске. Инициатором подписания этого договора стал Казахстан. Следует отметить, в сентябре 2012 года в Астане прошел региональный семинар Комитета Совета Безопасности ООН, на котором вновь были рассмотрены вопросы нераспространения оружия массового уничтожения. В этой области Казахстан плодотворно сотрудничает и с МАГАТЭ, международной организацией входящей в систему ООН.

Еще одним приоритетным направлением деятельности Казахстана в ООН является вопрос *межэтнической и межрелигиозной толерантности*. Наша страна входит в группу друзей Альянса цивилизаций, созданную под эгидой ООН в составе более 80 стран и международных организаций. Представители Альянса подчеркивают важную роль РК в продвижении межкультурного и глобального межрелигиозного диалога, укреплении толерантности и взаимной адаптации культур. Казахстан выступил одним из инициаторов провозглашения 2010 года Международным годом сближения культур. Целью инициативы стало расширение культурного многообразия через постоянное взаимопроникновение и взаимообмен между культурами, поскольку концепция культуры охватывает не только искусство и гуманитарные аспекты, но также образ жизни, различные варианты сосуществования, системы ценностей, традиции и верования. Этим целям также служит инициированный нашей республикой всемирно признанный Съезд лидеров мировых и традиционных религий.

Кроме того, интенсивно развивается *взаимодействие Казахстана с ООН в сфере экологии*. В частности, по проблемам сохранения климата, предотвращения опустынивания, трансграничного загрязнения воздуха, сохранения биоразнообразия и охране морской среды Каспия. Для Казахстана крайне важным было участие в июне 2012 года в Конференции по устойчивому развитию «Рио+20», проведение которой было приурочено к 20-летию периода развития, прошедшего с момента исторического Саммита «Планета Земля», состоявшегося в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Президент Н. Назарбаев предложил к рассмотрению на конференции инициативу «Зеленый мост» и «Глобальную энергоэкологическую стратегию устойчивого развития в XXI веке».

Другой важный компонент деятельности Казахстана в ООН – решение вопросов *укрепления торгового и транзитно-транспортного потенциала государств, не имеющих выхода к морю*. РК выступает активным проводником интересов этой группы стран и способствует сотрудничеству по устранению различных барьеров, препятствующих торговле и выходу их экономик на глобальные рынки. Особая роль Казахстана в решении этих актуальных проблем была выражена в инициативах Правительства РК о проведении таких крупных международных форумов, как первая глобальная Конференция ООН для стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития (Алматы, август 2003г.) и 63-я сессия Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) (Алматы, май 2007г.). Документы принятые в итоге совещаний создают широкую основу для сотрудничества государств – членов ООН.

Наша республика прилагает максимум усилий для полного выполнения своих обязательств *в области борьбы с терроризмом*, тесно сотрудничает с антитеррористическими комитетами Совета Безопасности ООН и выступает за расширение взаимодействия между ООН и региональными организациями в борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью, наркотрафиком, незаконной миграцией и религиозным экстремизмом. Казахстан присоединился ко всем международным универсальным конвенциям по борьбе с терроризмом. Подтверждая свою приверженность активному содействию ООН в противодействии наркоугрозе, Казахстан предоставил все необходимые условия для учреждения на своей территории Центральноазиатского регионального информационного и координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ЦАРИКЦ).

Казахстан всецело поддерживает *миротворческую деятельность и усилия ООН* по укреплению своего миротворческого потенциала и положительно оценивает принимаемые меры по дальнейшему расширению мандата системы резервных соглашений ООН. Свидетельством активного участия Казахстана в этой деятельности является создание Казахстанского миротворческого батальона (Казбат) и его преобразование в Казахстанскую миротворческую бригаду «Казбриг». В соответствии с мандатом Парламента РК, с 2014 года началась практика направления наших военных наблюдателей в миссии ООН в Западной Сахаре и Кот-д'Ивуаре, в которых прошли службу 11 человек. В настоящее время в Западной Сахаре продолжают службу 4 наблюдателя.

Высоко оценивается роль Казахстана в поиске путей урегулирования сирийского кризиса. Члены СБ ООН отмечают, что укрепление режима прекращения огня в Сирии, создание трехстороннего механизма мониторинга за соблюдением перемирия в Сирии, гарантами которого выступают Москва, Анкара и Тегеран стало возможным благодаря Астанинской площадке и роли Главы нашего государства.

Большое значение Казахстан придает активному участию в работе главных органов ООН - Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), Генеральной Ассамблеи ООН для решения широкого спектра вопросов. Важным достижением дипломатии РК стало избрание нашей республики непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы. Совет Безопасности является одним из 6 главных органов ООН, на

который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. 10 января 2017 года на открытых дебатах СБ ООН было представлено Специальное политическое обращение Президента Н.А.Назарбаева «Казахстанское концептуальное видение упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира». Казахстан намерен использовать свое членство в СБ ООН для продвижения национальных интересов, в целях укрепления безопасности в мире в целом и в Центральноазиатском регионе, который впервые за всю историю ООН представлен в Совете Безопасности [7].

В целом, эволюция взаимодействия РК с ООН позволяет перейти на качественно новый уровень сотрудничества. Вполне обоснованно можно заключить, что Казахстан намерен и впредь целенаправленно использовать возможности ООН в целях успешного развития нашей страны, ради экономического процветания и благополучия граждан.

Литература

1. Казахстан в международном сообществе (очерки многосторонней дипломатии). - Алматы: ТОО «Дайк-Пресс», 2012. – 148 с.
2. Выступление Президента РК Назарбаева на 47 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992 года // Казахстанская правда. - 6 октября 1992 года.
3. Жанбулатова Р.С., Жанбулатова Ж.С. Халықаралық ұйымдар. Оқу құралы.- Астана, 2012. – 215 б.
4. КАЗАХСТАН И ООН ПОДПИСАЛИ РАМОЧНУЮ ПРОГРАММУ ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ, КАЗАХСТАН, 2016-2020 ГГ. // <http://www.undp.org/content/unct/kazakhstan/ru/home/presscenter/kazakhstan-and-un-signed-the-partnership-framework--for-developm.html>
5. Сотрудничество Казахстана с ООН // <http://www.mfa.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kazakhstan-i-mezhdunarodnye-organizatsii/instituty-sistemy-oon/89-instituty-sistemy-oon/435-sotrudnichestvo-respubliki-kazakhstan-s-oon>
6. Выступление министра иностранных дел РК Е. Идрисова // <http://www.mfa.kz/index.php/ru/blog-ministra-1/intervyu-i-vystupleniya-ministra>
7. Выступление Министра иностранных дел РК К. Абдрахманова на Правительственном часе на тему: «О приоритетах членства Республики Казахстан в Совете Безопасности ООН в 2017-2018 годы» // <http://www.mfa.kz/ru/content-view/vystuplenie-ministra-inostrannyh-del-rk-kabdrahmanova-na-pravitelstvennom-case-na-temu-o-prioritetah-clenstva-respubliki-kazakhstan-v-sovete-bezopasnosti-oon-v-2017-2018-gody>